

La résilience des territoires face à la mondialisation : Problématisation et trajectoires

Abdelillah HAMDOUN

CLERSE (CNRS – MESHS – Université Lille 1), CEREN (ESC Dijon Bourgogne) et RRI

Marc-Hubert DEPRET

BETA (CNRS – Université Nancy 2 – Université de Strasbourg) et RRI

Corinne TANGUY

CESAER (INRA - AgroSup Dijon) et RRI



Bureau
d'économie
théorique
et appliquée
(BETA)
UMR 7522



Introduction (1/2)

Contexte :

Mondialisation

- + « Financiarisation »

- + Ruptures technologiques

- + Remise en cause des « frontières » de l'Etat

- + Crise (financière, économique, écologique)

= Déstructuration de la plupart des territoires (urbains/ruraux) ...

... de leur « identité » (historique, culturelle) ...

... et de leurs bases (endogènes) de développement (économiques et social)

Enjeu :

➔ Nécessité de résister/s'adapter/se préparer aux chocs

➔ Notion de « **Résilience territoriale** »

Introduction (2/2)

- **La résilience, une littérature (théorique et empirique) abondante ...**

... dans de multiples champs « disciplinaires » : économie de la proximité, géographie évolutionniste, nouvelle économie géographique, analyse transdisciplinaire des *clusters* et des territoires créatifs, sociologie des réseaux, nouvelle économie urbaine, théorie de l'innovation sociale, etc.

-... **mais une notion non encore stabilisée (multiforme)**

Programme de recherche en cours :

- **Problématique : caractériser cette notion de « résilience territoriale » et les dynamiques qu'elle peut recouvrir**

- **Premières études de cas exploratoires**

Milestones

Présentation basée sur plusieurs travaux récents, notamment :

- De nombreuses communications sur les *clusters* (MHD-AH), les filières agro-alimentaires (CT), la ville de Stockholm et la métropole lilloise (AH)
- 1 ouvrage collectif à paraître (2011) : *Mondialisation et résilience des territoires – Trajectoires, dynamiques d'acteurs et expériences locales* ((AH-MHD-CT))
- 1 article dans *Région et Développement* (2011) : "Multiscalar Clusters and Networks as the Foundations of Innovation Dynamics in the Biopharmaceutical Industry" (MHD-AH)
- 1 contribution dans un ouvrage collectif (2011, à paraître) : « Le rôle de l'interaction entre innovation organisationnelle et innovation technologique dans les petites entreprises : éclairages à partir du secteur agroalimentaire » (CT)
- 1 article dans *Innovations* (2010) : « Politiques d'innovation, espace régional et dynamique des territoires : Un essai de caractérisation dans le contexte français » (MHD-AH)
- 1 N° spécial du *Journal of Environmental Planning and Management* (2010) : « Sustainable development, 20 years on » (AH)
- 1 N° spécial de *Géographie Economie Société* (2010) « Développement durable, diversité territoriale et dynamiques socio-institutionnelles : problématiques et perspectives de recherche » (AH)
- Dossier spécial de *Economie Rurale* (2010) « Développement durable, dynamiques des territoires ruraux et logiques d'acteurs » (AH)
- 1 article paru dans *REI* (2009) « Clusters, réseaux d'innovation et dynamiques de proximité dans les secteurs High-Tech : Une revue critique de la littérature récente » (MHD-AH)
- Participation à ≠ groupes de travail (MEEDDM, DATAR, European Spatial Planning Development Network) et organisation de sessions dans des conférences internationales (RSA, 2009, 2010, 2011 ; EAEPE, 2010, 2011 ; etc.)

Plan de la présentation

**1. Problématique : La « résilience territoriale »,
une notion multiforme et idiosyncratique**

2. Etudes de cas :

≠ trajectoires de « résilience territoriale »

Conclusions et perspectives

1. Problématique : La « résilience territoriale », une notion multiforme et idiosyncratique

1.1 Problématisation de la notion de « résilience territoriale » :

- 1) Les « chocs » ne sont pas tous de même intensité et de même *timing*
 - > Chocs incrémentaux et lents (**environnements stabilisés**)
vs. chocs radicaux et + rapides (**environnements turbulents**)
- 2) Les territoires ne sont pas tous démunis ou inertes face aux chocs
 - > Certains « s'en sortent mieux » que d'autres en ...
 - ... résistant, en s'adaptant ou en se réinventant (**résilience statique**)
 - ... saisissant les opportunités que les « chocs » peuvent offrir ou en participant à leurs axes de déploiement (**résilience dynamique**)
- 3) Le « territoire compte » (**path-dependency** et **rente territoriale**)
 - > Rôle de l'Histoire et des ressources (existantes et potentielles) du territoire
- 4) Importance de certains **acteurs clés**, de leur liberté stratégique (**jeux d'acteurs**) et de la nature de leurs relations (**coopération / concurrence, réseaux**)
 - > D'où **≠ « trajectoires » de résilience territoriale** (« dilemmes territoriaux »)

1. Problématique : La « résilience territoriale », une notion multiforme et idiosyncratique

1.2 Problématisation de la notion de « dynamique de résilience territoriale » :

- Montrer que la résilience territoriale découle des choix (individuels et collectifs) des acteurs à au moins **4 niveaux**, qui définissent ce que nous appelons des « **dilemmes territoriaux** » :

4 dilemmes territoriaux

- ❖ La définition du « cœur de différenciation » du territoire
 - ❖ Les stratégies d'adaptation et d'innovation que les acteurs du territoire sont prêts et en mesure de déployer
 - ❖ Le degré d'ouverture du territoire et des réseaux qui le composent
 - ❖ Le timing et le rythme de la dynamique de résilience
- Ce sont alors les **modalités de résolution** de ces « dilemmes territoriaux », selon des **contextes**, une **temporalité** et des **choix d'acteurs** différenciés, qui déterminent la **trajectoire de résilience** du territoire considéré

1. Problématique : La « résilience territoriale », une notion multiforme et idiosyncratique

1.3 Hypothèses :

H1 : les « **territoires durablement résilients** » (*i.e.* s'appuyant sur une véritable dynamique de différenciation et en même temps d'ouverture sur l'extérieur par l'échange, la coopération ou la complémentarité) sont ceux qui jouent un **rôle actif dans le déploiement de la mondialisation** et qui peuvent en bénéficier en retour pour consolider leurs capacités futures de résilience

H2 : la « **résilience territoriale soutenable** » nécessite une **dynamique** à la fois **collective** (densité et qualité des réseaux locaux et extra-locaux, processus de concertation et d'engagements réciproques des acteurs, etc.), **proactive** (être capables, pour les acteurs, de se projeter dans l'avenir pour repenser le territoire), **pragmatique** (gérer intelligemment les opportunités et les contraintes non anticipées) et **réaliste** (éviter la recherche de « miracles », la confection de « chimères » et les ambitions politiques hasardeuses)

1.4 Méthodologie : premiers tests sur les hypothèses à partir d'études de cas (3) à différentes échelles spatiales

2. Etudes de cas

3 exemples de stratégies / trajectoires de résilience territoriale à différentes échelles spatiales :

- Résilience territoriale par la transformation urbaine durable : *l'exemple de Stockholm*
- Résilience territoriale par la construction de labels de qualité des terroirs : *l'exemple de filières AOC en Bourgogne et Franche-Comté*
- Résilience territoriale par la coopération entre régions transfrontalières touchées par la désindustrialisation : *l'exemple de la « Grande Région »*

2.1 Le modèle de transformation urbaine durable à Stockholm (1)

- Vaste **programme de transformation urbaine** (1995-2030)
- **Nouveau modèle urbain** aux plans résidentiel, culturel et économique basé sur une approche durable
 - > Sélection de plusieurs zones prioritaires de redéveloppement (Hammarby Sjöstad, Värtan, Frihamnen, etc.) : une vingtaine de projets au total

2.1 Le modèle de transformation urbaine durable à Stockholm (2)

Acteur clé : l'Agence d'aménagement urbain et de l'environnement de Stockholm :

- ◆ Compétences, efficacité et légitimité reconnues par les résidents et acteurs économiques
- ◆ Une longue tradition d'élaboration des décisions centrée sur la gestion préventive des conflits et sur la construction de solutions consensuelles en matière de planification et de mise en œuvre des projets
- ◆ Politique volontariste en matière de planification et de gestion du logement accordant une place clé aux questions d'intégration et de bien-être collectif
- ◆ Planification intégrée du développement urbain et des infrastructures
- ◆ Marketing urbain actif et stratégies de promotion de l'attractivité et de la compétitivité de la ville

2.1 Le modèle de transformation urbaine durable à Stockholm (3)

Débats qui ont émergé au cours des 10-15 dernières années en matière d'aménagement urbain :

- ◆ Comment renforcer la place de Stockholm dans la compétition mondiale ?
- ◆ Stratégies de croissance urbaine : Quel développement du centre ville ? Développement monocentrique ou polycentrique ? Quel étalement « soutenable » de la ville ?
- ◆ Transports : Développement des réseaux routiers (autoroutes urbaines) et/ou ferroviaires et dans quelles proportions ? Mise en place de péages urbains ?
- ◆ Logement : Privatisation ou non des logements « publics » ? Comment intégrer de manière efficace les dimensions environnementales en matière de construction ?
- ◆ Quel rôle pour la culture et la créativité dans le développement de l'attractivité de la ville ?

2.1 Le modèle de transformation urbaine durable à Stockholm (4)

Une démarche globale de long terme en faveur du développement urbain durable (DUD), qui franchit une nouvelle étape par rapport aux orientations et projets engagés dans les années 1990 et 2000 :

◆ « **Vision Stockholm 2030** » : plan global de croissance et de développement durables à long terme de la ville, élaboré à partir de 2006 et adopté par le conseil municipal en juin 2007

◆ **Stockholm City Plan** (mai 2009) : actualise les projets précédents, reprend et décline les orientations de « Vision 2030 » en projets et programmes ciblés

◆ Stockholm élue par l'UE **European Green Capital 2010** pour son engagement actuel et futur en matière environnementale

Sources : Agence municipale de planification (www.stockholm.se)



Tomorrow's Stockholm is being shaped today

This map shows a selection of regional projects that are already under way and are in line with our vision of a world-class Stockholm.

Major urban development areas and other significant residential housing projects are shown in red.



1. Kista Science City

Noted for its innovative strength, Kista Science City is one of the world's leading IT and telecom clusters. Further construction of workplaces and dwellings is currently being carried out at this strategic location between the E4 and E18 international highways en route towards Stockholm-Arlanda Airport.



2. Vällingby Centrum

The new, award-winning Vällingby Centrum will soon be ready after completion of one of Sweden's biggest suburban centre renewal projects. The existing architecture and design that characterised the original Vällingby forms the basis for all these developments in the centre and residential areas.



3. Älvsjö Centrum

The Älvsjö Centrum suburban centre is to be modernised and converted into a dynamic regional centre. Further development of Stockholm International Park, plans for a southern tramway route and the expansion of the underground all stem from Hägslöv are important aspects of this development.



4. Stockholm Public Library

The former Sjöbiblioteket, the Stockholm Public Library, is to be provided with an additional new building with its own distinctive character. The library and the area around Odengatan will be one of the region's most important meeting places, with a new City Line train station and new opportunities for



7. Telefonplan

A brand new area with a focus on design is emerging from the classic industrial setting of Telefonplan. The College of Arts, Crafts and Design and Designers Hus - a design building - will coexist with new homes and a host of new businesses in the creative sector.



9. Liljeholmen-Arstadal

The current transformation of Liljeholmen-Arstadal will unite the central zone across the water south-west of Södermalm. Here, the density and variety of the city centre will be combined with recreation and proximity to nature.



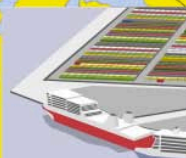
10. Stussen

After 70 years of wear and tear, the Stussen lake area is to be renovated and reconstructed, making it the natural hub of the entire region. New lines with Stedgården and Svappörön will make Stussen even more important as a meeting place.



11. Hammarby Sjöstad

Hammarby Sjöstad is one of Sweden's largest urban development projects. The focus is on water and the entire area has a strong environmental profile. Hammarby Sjöstad links the central city with the area around Hammarby Lake and the Municipality of Nacka. Eventually, some 30,000 people will live and work here.



12. Norvik

Extensions to the Stockholm-Nynäshamn Port at Norvik in the Municipality of Nyköping will boost the freight and passenger capacity of transport services within the region. This will also enable homes and workplaces to be built in the old port areas of Sjöskolan Island.



5. Stockholm Bypass

The planned Stockholm Bypass, a new 21 km road link, will connect regional centres in the north and south while streamlining traffic flow across Lake Mälaren.



6. Kungens Kurva-Skärholmen

Cooperation between the City of Stockholm and the Municipality of Lidingö will turn Kungens Kurva-Skärholmen into an integrated regional centre on the E4/E20 international highway. The biggest retail and commercial areas in the Nordic countries to feature becoming a viable alternative to city shopping.



8. Trams and Underground

New tramways and underground train routes are being planned in many areas of Stockholm to facilitate travel in the City's inner-central belts and surrounding municipalities. Some of these are shown here as thin dashed lines.



20. Annedal

The area round Båttarviken is a major urban development area with a strategic location close to Stockholm-Bromma Airport. Planning is now in progress in cooperation with the City of Solna and the Municipality of Sundbyberg and envisages the construction of many new homes and workplaces.



21. Klara Hotel & Conference

In the Central Station area, a hotel and conference centre of top international standard is being planned as part of the development of the western city centre. New housing, decking over of the railway yard to the north, and improvement of the Karabergsgatan street are also part of the plan.



13. Stockholm-Arlanda

Stockholm-Arlanda Airport of strategic importance to the entire Stockholm-Mälars region. Express train runs from central Stockholm to Arlanda in just 20 minutes.



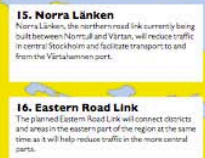
14. Karolinska-Norra Station

At Karolinska Norra Station, a brand new combined housing and workplace district is being constructed in cooperation with the Stockholm County Council and the City of Solna. When completed, the district will provide the ideal basis for world-class research programmes and businesses specialising in the Life Sciences.



18. Värtan

With new homes and workplaces being built, the area from Husaren to Ludvig is undergoing exciting change. The Värtan financial centre, a modernised port and a new travel centre will be prominent features of the area.



15. Norra Länken

Norra Länken, the north-east road link currently being built between Norrmalm and Värtan, will reduce traffic in central Stockholm and facilitate transport to and from the Västgömenest.



16. Eastern Road Link

The planned Eastern Road Link will connect districts and areas in the eastern part of the region at the same time as it will help reduce traffic in the more central parts.



19. North-west Kungsholmen/Lindhagen

In North-west Kungsholmen, the compact central city (see the section on 15,000 workers), 8,000 new inhabitants and a variety of new shops, cafes and restaurants. The Strandparken park and Lindhagensgatan street have become attractive new zones in this area.



21. Klara Hotel & Conference

In the Central Station area, a hotel and conference centre of top international standard is being planned as part of the development of the western city centre. New housing, decking over of the railway yard to the north, and improvement of the Karabergsgatan street are also part of the plan.



2.1 Le modèle de transformation urbaine durable à Stockholm (5)

- Rôle clé joué par la **négociation** et l'**interaction** de la municipalité / agence de planification urbaine avec les ≠ parties prenantes tout au long du processus de conception et mise en œuvre des projets :
 - Dans la prévention et la résolution des conflits liés à l'usage des terrains et espaces
 - Dans la conception de compromis et de solutions équilibrées (entre les objectifs économiques, sociaux et environnementaux) dans une perspective de redéveloppement urbain durable

2.1 Le modèle de transformation urbaine durable à Stockholm (6)

- ◆ **Cependant, tout n'est pas « rose » au pays du redéveloppement « vert » :**
 - Pressions croissantes des acteurs privés pour davantage de privatisation des terrains et de développement de transports routiers classiques, pour moins de contraintes environnementales, pour une valorisation économique maximale des logements et espaces professionnels...
 - Aménageurs et décideurs municipaux parfois plus préoccupés par les questions d'attractivité et de compétitivité que de préservation de l'environnement et de cohésion sociale
 - Difficulté croissante à intégrer les populations étrangères
 - Populations locales consultées, mais pas forcément écoutées...
- ◆ **Développement urbain durable et processus de gouvernance participative ne sont jamais définitivement gagnés, fût-ce en Suède...**

2.2 Résilience par la qualité des terroirs : l'exemple de filières AOC en Bourgogne et Franche-Comté (1)

- Les régions **Bourgogne** et **Franche-Comté**, 2 régions voisines et proches avec de fortes traditions de production agroalimentaire



2.2 Résilience par la qualité des terroirs : l'exemple de filières AOC en Bourgogne et Franche-Comté (2)

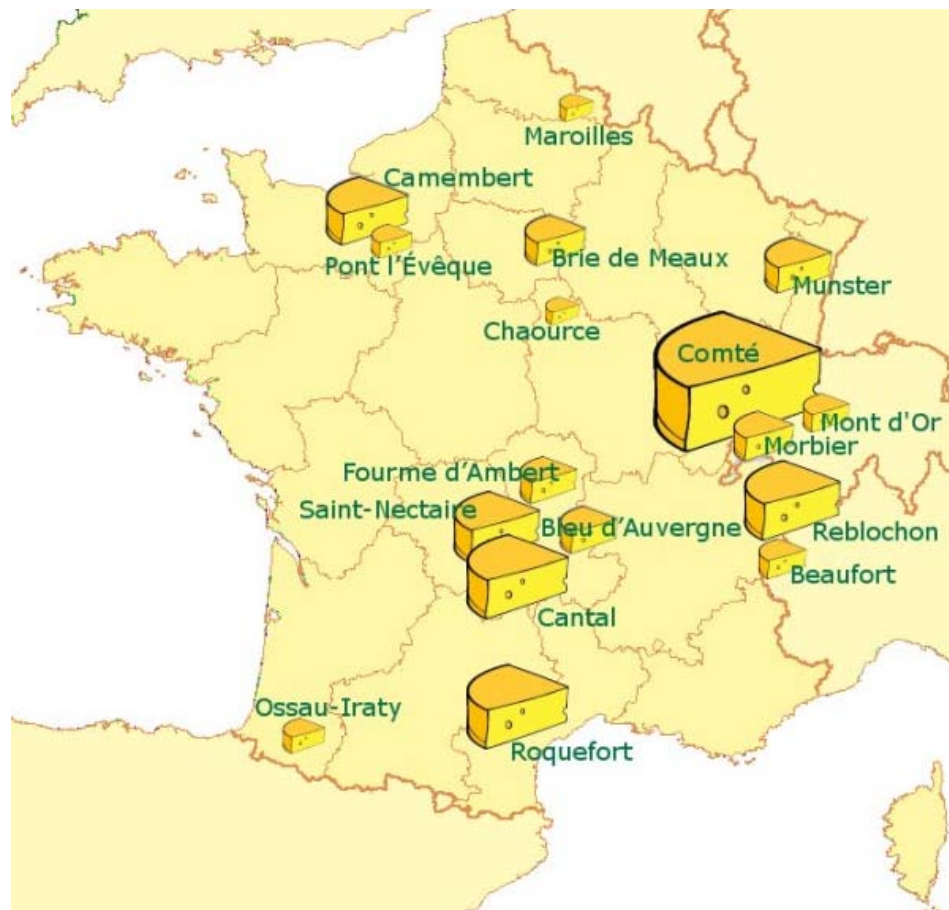
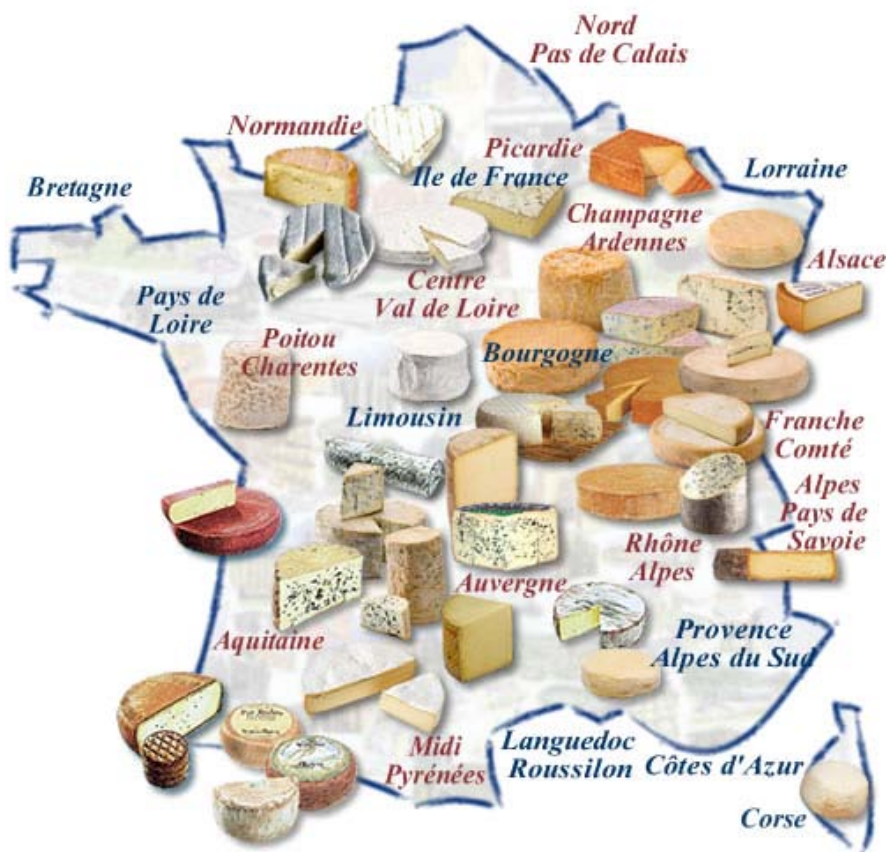
Les filières sous signes de qualité distinctifs :

- Dans l'espace rural, enjeu fort quant à la présence des activités agricoles et IAA
- *Création en 1935 pour les vins, étendus ensuite aux autres produits AOC ou Appellation d'Origine Contrôlée :*
 - Un label officiel d'indication géographique protégée qui garantit l'origine de produits alimentaires traditionnels
 - Un produit typique garanti par une origine géographique et des savoirs et savoir-faire ancestraux (cahier des charges collectif)
- **Dans un contexte de mondialisation et d'uniformisation des standards, ces AOC posent la question de la pérennité de ces filières et de leur rôle de « résilient territorial »**

2.2 Résilience par la qualité des terroirs : l'exemple de filières AOC en Bourgogne et Franche-Comté (4)

➤ **Franche-Comté** (fromage) : 110 000 T de fromage de vache (Comté : 50 000 T.)

➤ 3000 exploitations agricoles, 160 ateliers de fabrication, 16 maisons d'affinage et de commercialisation et 1 interprofession (CIGC)



2.2 Résilience par la qualité des terroirs : l'exemple de filières AOC en Bourgogne et Franche-Comté (5)

Filière Comté

- ◆ **Instauration de « barrières à l'entrée » dans la profession** (« plaques vertes », cahier des charges)
- ◆ **Exportation, diversification** (Morbier, Bleu de Gex, Mont d'Or) **et segmentation** (Comté d'été et d'hiver, Comté de 6, 12, 18 ou 24 mois d'affinage, Comté bio)
- ◆ **Maillage territorial, réseaux et partage de la rente AOC/AOP entre les acteurs** (producteurs, transformateurs, affineurs)
- ◆ **Perspectives** : Nouveaux marchés ; Mutualisation, des coûts des contrôles qualité ; Maintien de petites unités sur le territoire

Filière Crémant

- ◆ **Exportation et diversification** (« vins tranquilles »)
- ◆ **Innovations** (technologiques, organisationnelles, marketing)
- ◆ **Réseaux et « ouverture territoriale » avec les acteurs Champenois** (réseaux S&T, informationnels ou de mobilité de la main-d'œuvre) **et vis-à-vis des autres régions** (Alsace, Loire)
- ◆ **Perspectives** : Approvisionnement régulier et en croissance de raisin ; Développement des ventes, ; Survie des viticulteurs dans les zones moins prestigieuses (Mâconnais, Beaujolais)

Filière « Poulet de Bresse » (contre-exemple)

- **Difficultés à innover et à faire évoluer le produit** (produit hétérogène, évolution des modes de consommation insuffisamment prise en compte, manque de communication, pas de stratégie d'export, etc.)
- **Filière très peu structurée** (pas de réelle coopération producteurs-abatteurs ; syndicat interprofessionnel peu actif, etc.)

2.2 Résilience par la qualité des terroirs : l'exemple de filières AOC en Bourgogne et Franche-Comté (6)

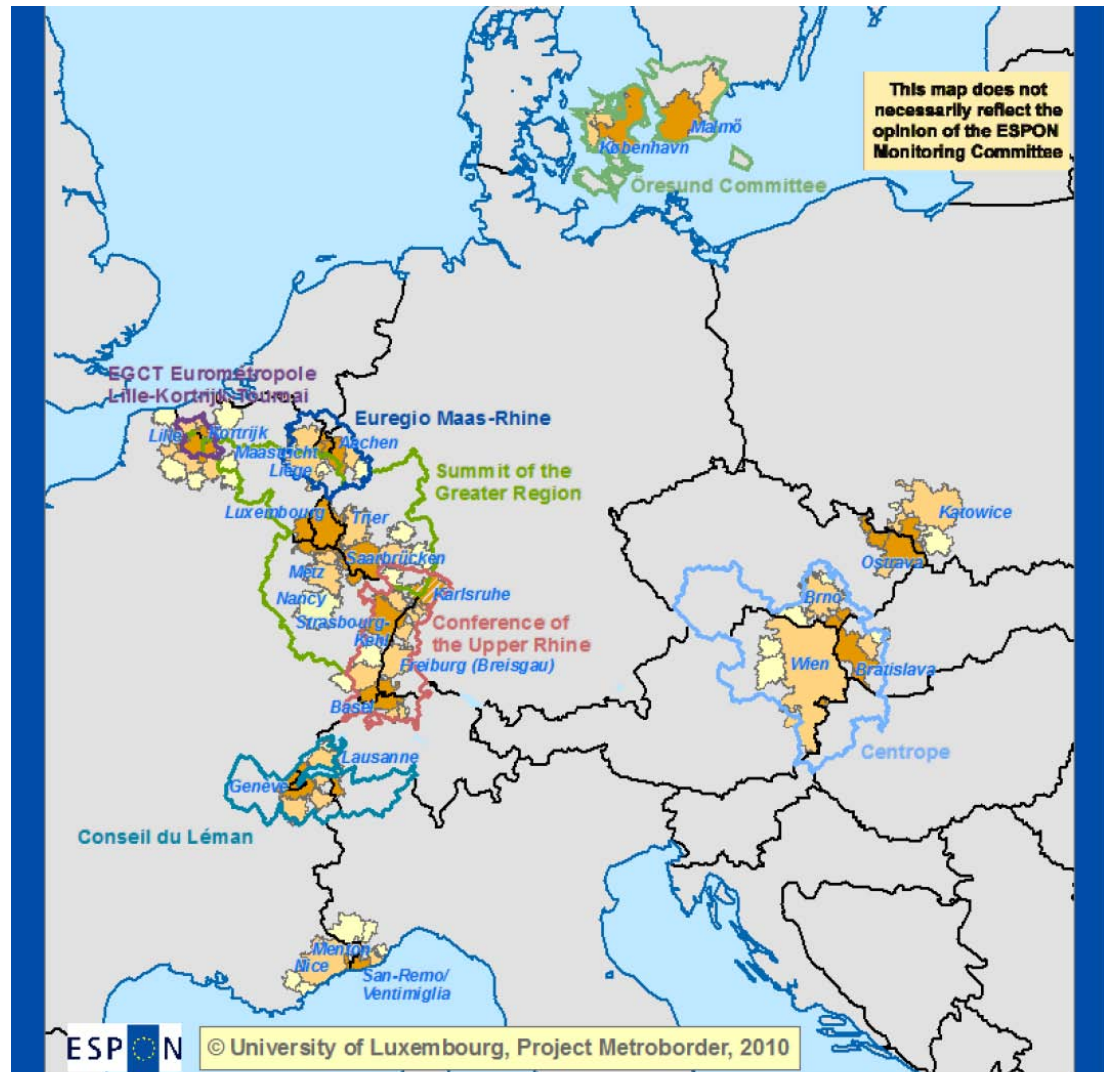
Quelques enseignements :

- Les filières AOC « durables » sont celles qui ont su déployer de nouvelles ressources territorialisées et innover sur tous les plans
- Elles évoluent progressivement sur un temps long
- Sous l'impulsion d'acteurs moteurs (pouvoirs publics et interprofessions : le CIGC ou l'UPECB) dans la définition de projets collectifs)
- En créant de nouvelles ressources à partir des réseaux et collaborations existants (exemple des fruitières et du mode coopératif franc-comtois)
- En favorisant un processus d'hybridation entre les compétences Bourgogne et Champagne (cas du Crémant)

2.3 Résilience territoriale par la coopération transfrontalière : l'exemple de la « Grande Région » (1)

« Grande région » :

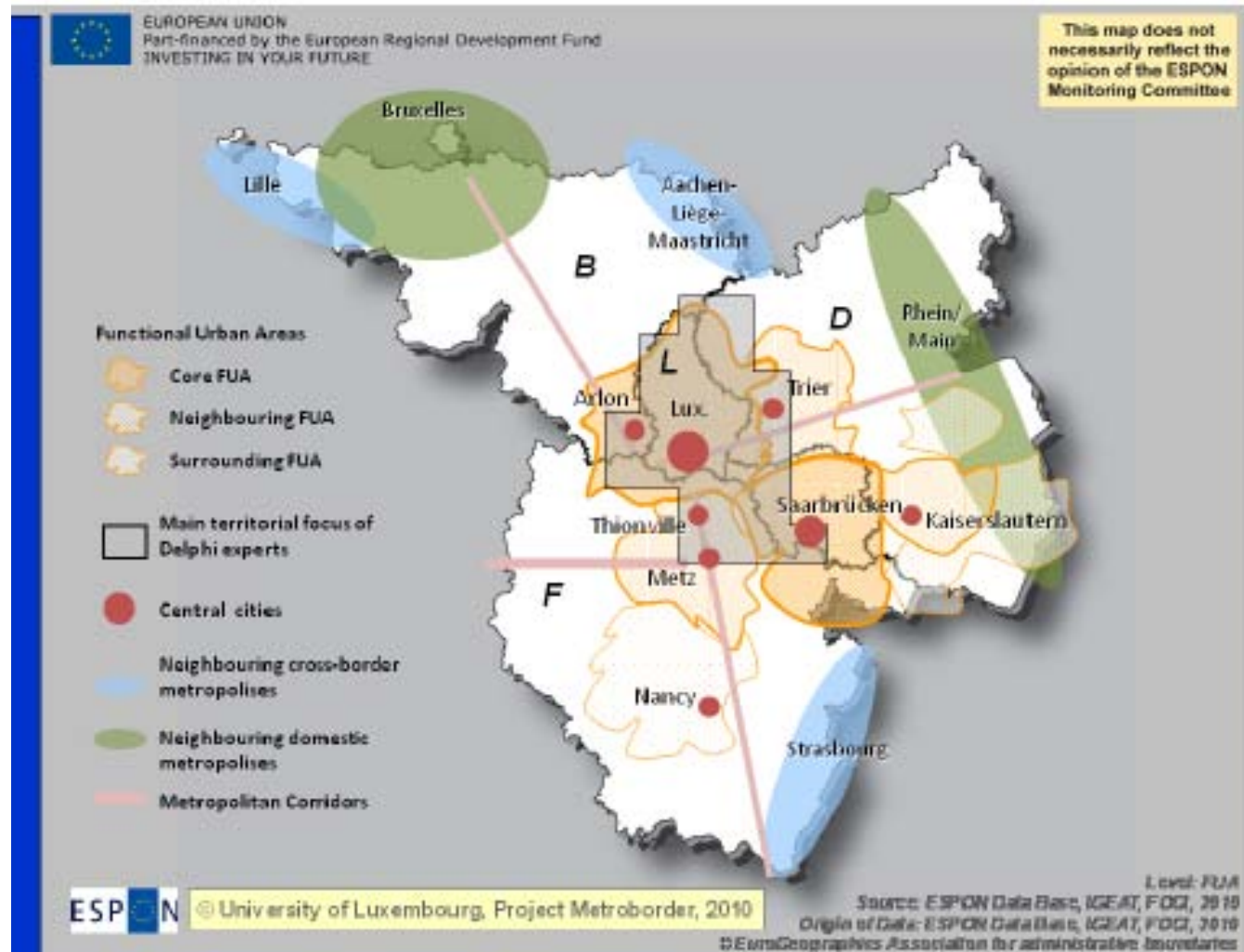
- Une région transfrontalière parmi d'autres en Europe ...



2.3 Résilience territoriale par la coopération transfrontalière : l'exemple de la « Grande Région » (2)

« Grande région » :

- Une région polycentrique ...
- ... particulièrement affectée par la crise des industries traditionnelles (mines, sidérurgie, métallurgie, textile, chaussure, etc.)...
- ... et par la mondialisation (délocalisations massives)



2.3 Résilience territoriale par la coopération transfrontalière : l'exemple de la « Grande Région » (3)

Contexte :

- Historiquement, des relations (économiques, sociales, culturelles, etc.) transfrontalières riches et constantes
- Révolution industrielle :
 - Un accélérateur de cette intégration intereuropéenne (avant l'heure)
 - *Lock-in* industriel et *path dependency* (spécialisation dans des industries traditionnelles)
- Années 1970-80 : Crise de la sidérurgie, fermeture des mines, désindustrialisation, délocalisations, etc.

2.3 Résilience territoriale par la coopération transfrontalière : l'exemple de la « Grande Région » (4)

Deux types de stratégies de résilience menées en parallèle (1/2) :

1. *Stratégies « spécifiques » (à chacune des régions) dans une perspective de spécialisation / complémentarité au sein de la « Grande Région » :*

3 types de choix de reconversion économique qui définissent des trajectoires différenciées de résilience territoriale :

- Tentatives de ré-industrialisation en Lorraine et en Wallonie
- Basculement vers une économie de services financiers au Luxembourg
- Diversification économique (notamment dans les services) dans les *Länder* de Sarre et de Rhénanie-Palatinat

2.3 Résilience territoriale par la coopération transfrontalière : l'exemple de la « Grande Région » (5)

Deux types de stratégies de résilience menées en parallèle (2/2) :

2. *Stratégies « collectives » dans une perspective interrégionale :*

- Accords transfrontaliers entre Etats dès les années 1980 pour tenter de faire face à la désindustrialisation et à ses conséquences économiques et sociales
- Un Programme opérationnel de coopération transfrontalière « Grande Région » 2007-2013 visant notamment à :
 - favoriser les synergies transfrontalières en termes industriels, scientifiques et technologiques, de développement d'activités nouvelles, etc.
 - faire émerger des clusters dans des secteurs en « convalescence » (automobile, mécanique, logistique, etc.) ou « de reconversion » (services, banque et finance, tourisme, etc.)

Conclusions et perspectives

- **L'approche et les hypothèses privilégiées semblent avoir une certaine pertinence et opérationnalité**
- **Mais :**
 - Travail encore exploratoire qui appelle des approfondissements au plan théorique et méthodologique (notamment au niveau des critères d'analyse et de comparabilité des configurations territoriales analysées)
 - Besoin d'autres études de cas, de « *succes stories* » mais aussi d'échecs relatifs ou absolus
 - Construction d'une grille de lecture (typologie et paramètres d'analyse) des dynamiques de résilience en fonction :
 - des échelles territoriales en jeu (locale, régionale, interrégionale, nationale, continentale, voire globale)
 - de la nature du territoire (urbain vs rural, spécialisé vs diversifié, dominante productive vs dominante résidentielle, etc.)
 - de la nature des acteurs impliqués, de leur « degré de volontarisme », de leur capacité à collaborer, etc.
 - de l'horizon temporel et du rythme de changement ou de transformation « praticable »
 - etc.