

Les organisations syndicales québécoises à l'épreuve de la restructuration du mouvement syndical international: état des lieux et réorientations

Sid Ahmed SOUSSI, Sociologie, CRISES, UQAM

- Introduction
- Problématique et méthodologie
- Modèle d'analyse
- Présentation des résultats
- Synthèse critique
- Interrogations théoriques: portée, limites des théories de l'action collective et nécessité d'une re-théorisation de l'action syndicale

Introduction

- Initiative de recherche collaborative (SAC-UQAM et OS)
- Logiques et grandes orientations qui sous-tendent les activités internationales des organisations syndicales québécoises
- «Action syndicale internationale » (ASI):
 - objet hautement hétérogène qui couvre des réalités et des significations parfois très éloignées les unes des autres
 - l'ASI de la *FTQ* n'a par exemple rien de comparable avec celle de la *CSN*, ni encore moins avec celle de la *CSQ*

Problématique

1. Le contexte

- Division internationale du travail: financiarisation, externalisation et mutations du travail
- Caducité progressive des MEJRT (et des modèles socio juridiques)
- Restructuration du MSI : enjeux organiques, idéologiques, stratégiques (Rapports Nord-Sud notamment)

2. Objectifs

- Quels impacts sur les activités internationales des OS québécoises: *FTQ*, *CSN* et *CSQ*
- Ces OS ayant toujours fait "cavalier seul" dans leurs stratégies de participation au MSI, dans quelle mesure le "choix du consensus" adopté par la *CSI* a-t-il influencé ces stratégies?

Problématique

3. Pertinences sociale et scientifique

4. Modèle d'analyse à trois dimensions

- Structures et dispositifs logistiques
- Modes de coopération et de représentation
- Modes d'action syndicale ciblés et de solidarité internationale

5. Méthodologie

- Étude documentaire (archives, documentations scientifique, institutionnelle et médiatique);
- Corpus d'entretiens individuels et discussions de groupe
- Observation directe de rencontres et d'événements syndicaux significatifs

L'ASI dans les instances du travail et du MSI

Constats généraux

- Le poids de l'histoire et l'inertie des structures
- Les politiques et les leviers de l'action financière: autonomie des dynamiques, dispersion des moyens, éclatement des objectifs
- Des stratégies, des structures distinctes et des réseaux de relations de tailles très inégales (voir tableaux) en raison de trajectoires historico idéologiques différentes.

Constats spécifiques

- Participation aux instances du travail: *OIT* et *CSC-OCDE*
- Participation aux structures de représentation du MSI: *CSI*, *FSI*, *CME*

L'ASI de la FTQ

1. Structures et dispositifs logistiques

- Les liens historiques avec le CTC: compromis entre les moyens financiers (CTC) et l'autonomie d'action des affiliés (FTQ)
- Le SSI (1990) et le «programme syndical de développement international» (1980) du CTC (accord de «*souveraineté-assosication*»): répartition des rôles
- Décentralisation, diversification et autonomie des pratiques
- Les fonds syndicaux de coopération: une source logistique et financière stratégique : fonds humanitaires SCEP, Métallos, TCA, STTP, SCFP, AFPC, TUAC.

1. Structures et dispositifs logistiques

Un exemple type: Le fonds humanitaire du Syndicat des Métallos:

- *1985, 500 sections locales, 80 000 membres + ACDI: 1,7 millions/an (Métallos, 2010).*
- *Projets de coopération: Mexique, Chili, Bangladesh, Guatemala, Bolivie, Mozambique*
- *Participation active à la formation du Conseil mondial de Mittal-Steel (ArcelorMittal ensuite);*
- *Organisation de la 1ère conférence syndicale mondiale du secteur de l'aluminium à Montréal (2003) avec la FIOM;*
- *Alliances avec les syndicats québécois, canadiens, chiliens et péruviens de l'entreprise Inco-Falconbridge;*
- *Programmes de formation et campagnes d'information.*

1. Structures et dispositifs logistiques

Constats sur la coordination

- ASI tributaire de l'indépendance des structures et des centres de décision en raison de l'autonomie organique des syndicats qui en assument la coordination et les affectations stratégiques.
- objectifs disparates et non coordonnés: chevauchements et parfois concurrence dans les projets.

2. Modes de coopération et de représentation

Sur trois axes :

- Représentation auprès d'organismes internationaux, du travail et du syndicalisme: *OIT, CSC-OCDE, CSI*;
- Coopération autour de projets ciblés, avec ou sans partenaires, en lien avec les pays du Sud (Afrique francophone et Haïti notamment);
- Action politique, financière et économique

3. Modes d'action syndicale ciblés et de solidarité internationale

Représentations auprès des FSI

- *AIMTA : FIOM*
- *AFPC : ISP*
- *Metallos : FIOM, ICEM, FITBB, (retirés de l'UITA)*
- *SCEP : UNI, ICEM, IFJ (et IBB)*
- *SCFP : FIOT, ISP*
- *SCOM : FIOT*
- *SEPB: UNI*
- *SICG: UNI*
- *SIMC : FIOT*
- *SITBCTM - Syndicat International des Travailleurs et Travailleuses de la Boulangerie, Confiserie, Tabac et Meunerie*
- *SQEES 298: ISP*
- *STTP : UNI, ITF*
- *TCA : FIOM, FIOT, UITA*
- *Teamsters-Canada : FIOT, FITBB*
- *TUAC: UNI, UITA*
- *UES-800: ISP*

3. Modes d'action syndicale ciblée et de solidarité internationale

- *Francophonie syndicale, Haïti*
- *Projets autonomes ou en partenariat (Oxfam, RQIC, CISO, etc..)*
- *Réseau de formation syndicale en Afrique*
- *Projets à caractère socio-économique: commerçantes (Mali), pêcheurs (Niger), coopératives (Burkina), etc.*

Constats sur les enjeux

- Enjeu non syndicaux: lutte contre la pauvreté, environnement, responsabilité sociale des entreprises, etc.
- Enjeux non directement liés aux relations du travail et à l'action syndicale tels que: la négociation collective, la formation syndicale, les droits du travail, l'action en faveur de dispositifs de régulation transnationale du travail.

L'action syndicale internationale de la CSN

1. Structures et dispositifs organisationnels

- Une structure de coordination souple: le Conseil confédéral (représentants des fédérations et des CC), 2 fois/an
- Autres instances autonomes (avec un CI): la FNEEQ, le Conseil central de Québec Chaudières Appalaches (CCQCA) et le CCMM

Le CCMM: un «l'État dans l'État» (Blanchette, 2003 ; entrevue n°4) avec + de 100 000 membres, soit plus du tiers des membres, dès ses débuts engagé dans des activités de solidarité internationale, surtout sur un plan politique (Chili, Palestine, Irak, etc). Le CCMM a joué un rôle majeur dans les prises de position politiques de la CSN.

L'action syndicale internationale de la CSN

2. *Modes de coopération et de représentation*

Instances internationales du travail et du syndicalisme:

- OIT et CSC-OCDE ; CSI: siège au conseil général
- CSA:L «relations cordiales» avec le CTC
- CSI-Afrique: présence peu importante

Liens avec les FSI:

- *FNEEQ : IE*
- *FNC : FIJ, UNI-MEI (Internationale de médias et du spectacle)*
- *FTPF : ICEM*

Mouvance altermondialiste et forums sociaux

- FSM depuis 2001 et FSQ depuis 2007
- *CISO* et du *RQIC*

L'action syndicale internationale de la CSN

- **Projets de coopération bilatérale:** *CGT*; *CFDT* (France); *CST* (Togo); *CGIL* (Italie); *CUT* (Brésil); *CTA* (Argentine), *ELA* (Espagne, Pays basque), la *CSC* en Belgique, le *FAT* (Mexique), *CSTM* (Mali), *UNSAS* (Sénégal) et *Solidarnosc* (Pologne). C'est là un réseau de liens réguliers qui distingue la CSN au regard des autres OS québécoises.
- **«Grands dossiers internationaux»:** au Brésil (1 300 000\$), en Argentine, au Mexique et en Bolivie. En cours avec l'ACDI au Honduras, Nicaragua et Panama.

3. Modes d'action syndicale ciblée et de solidarité internationale

- Liens syndicaux avec les pays du Sud, notamment dans le secteur informel (syndicats autonomes) et dans les zones franches;
- Économie solidaire et «développement durable»;
- Cofinancement de projets avec des ONG québécoises

L'action syndicale internationale de la CSQ

1. Structures et dispositifs organisationnels

Un poste à plein temps en lien avec un *Comité international* face au Conseil général et au Congrès

2. Modes de coopération et de représentation

- Présence à l'OIT par le biais de l'IE
- CSC-OCDE (Comité éducation)
- IE(-1994, au CE depuis 2004) et ISP (-2007)
- Confédération des éducateurs américains (CEA)
- Comité syndical francophone de l'éducation et de la formation (CSFEF)

L'action syndicale internationale de la CSQ

3. Modes d'action syndicale ciblée et de solidarité internationale

Projets menés avec différentes ONG (Oxfam, CECI, etc.):

- Un projet éducatif et syndical : l'expérience haïtienne (2006-2009) avec la Confédération nationale des enseignants d'Haïti (CNEH), conjointement avec le CECI, la Fédération canadienne des enseignantes et des enseignants (FCE) ainsi que la Fédération des enseignantes et enseignants de cégep (FEC-CSQ).
- Le projet Valofrase (Laos, Vietnam): valorisation du français en collaboration avec le ministère des Relations internationales (MRI) (CSQ, 2009a)

Synthèse critique

1. Action vers les CSI / FSI : un syndicalisme de représentation «diplomatique»

- *FTQ*: défi de coordination, disparités des ressources logistiques et financières.
- *CSN*: Supervision de l'exécutif, peu de liens apparents avec les AI des FP. Plus grande centralisation.
- *CSQ*: Centralisation des AI, peu d'engagement dans l'ASI de la part des affiliés (secteur santé surtout)

Constats communs

- Tendance vers une logique commune (3 volets) en matière d'ASI, mais persistance de plusieurs frottements politique entre les 3 centrales dans les représentations auprès des structures du MSI
- Paradoxalement, à l'intérieur même de chaque centrale perdurent des résistances - organiques et politiques - quant à l'utilité d'une coordination plus poussée des AI entre les exécutifs des centrales et ceux des affiliés

Représentations dans les différentes instances du MSI

Représentations auprès de la CSI

- *FTQ*
 - membre du Conseil général de la *CSI*
 - membre du Bureau exécutif où elle occupe l'un des deux sièges acquis par le Canada (entretien n5)
- *CSN*
 - membre du Conseil général où elle est représentée par sa présidente (entretien n2)
 - membre du Comité exécutif de la *CSA*

Autres représentations (FSI)

- *FTQ* : La plupart des syndicats affiliés à la *FTQ* et au *CTC* sont également membres des *FSI* de leurs secteurs respectifs (voir tableau des affiliations aux *FSI*)
- *CSQ* : membre de l'*IE* (comité exécutif) et de l'*ISP*

Synthèse critique

- **Une ASI peu connue (et mal comprise) par la base**
- **Des activités compartimentées**
 - *FTQ* : disparité organique des AI et tentatives de coordination par le SSI dont c'est une des fonctions. « *C'est notre faiblesse et notre force en même temps. Notre faiblesse car il faut toujours être aux aguets et éviter des contradictions surtout* » (entretien n°6).
 - *CSN* : peu d'échanges entre la centrale et les FP
 - *CSQ* : pas au niveau des affiliés (peu portés vers l'ASI) mais des responsables internes qui se répartissent les fonctions de représentation (OIT, *CSC-OCDE*, IE et ISP, CEA).

Constats critiques

- a) Coordination difficile: surtout par rapport aux FSI
- b) Concurrence/compétition: un enjeu national mais aussi externe (potentiel du CISO?)
- c) Manque d'interface syndicale commune entre les OS nationales et la *CSI: dans les 2 sens*
- d) Régulation du travail non priorisé
- e) ASI centrée sur la représentation, la coopération et la solidarité, mais peu tournée vers des objectifs de nature syndicale (travail et régulation)
- f) Coopération (syndicale?) en Afrique et vers les pays du Sud: résistances locales ou stratégie continentale?

Constats critiques

g) Des objectifs à vocation globale plutôt que syndicale:

Exemple (CSQ, mais comparables à ceux de la FTQ et de la CSN) :

- *« le renforcement des capacités pour augmenter l'accessibilité à l'éducation de base ;*
- *le soutien et la promotion de l'intégration des considérations environnementales dans le secteur éducatif nigérien en appui à l'atteinte des objectifs du Millénaire (OMD) ;*
- *le renforcement de la capacité à résoudre un problème environnemental comme celui de la désertification ;*
- *l'établissement d'institutions démocratiques et de mécanismes qui représentent et mobilisent l'ensemble de la population ;*
- *la promotion à travers le milieu scolaire de l'égalité entre les sexes ».*

Peu de ces objectifs sont en prise directe avec l'action syndicale ou le monde du travail.

Constats critiques

- h) Des modes de financements qui imposent leur logique propre**
- Subordination au financement stratégique de l'ACDI
 - Les critères de l'ACDI: les OS vecteurs de la politique de CI de l'ACDI?
 - Objectifs syndicaux de l'ASI versus objectifs de CI de l'ACDI
 - Conséquences: impacts majeurs des réorientations stratégiques de l'ACDI sur l'ASI
- i) Un enjeu de taille: nécessité d'un «front commun» face aux «poids lourds» du MSI, l'AFL-CIO et la CES, et à l'eurocentrisme du MSI (Croucher et Cotton, 2009; Collombat, 2009)**

Typologie des modalités de l'ASI

1. **Action institutionnelle** : CSI, BIT-OIT, TUAC-OCDE, FSI, ACI, CME, francophonie syndicale, etc.
2. **Action économique-financière** : fonds humanitaires, d'investissements, de retraites, de solidarité, etc.
3. **Action subpolitique** : mouvements sociaux et mouvance altermondialiste (forums sociaux, etc.)
4. **Action locale/globale** : projets ciblés ou en collaboration avec d'autres acteurs Haïti, et Amérique latine, Afrique, etc.)

Inertie des structures et nouveau rapport au politique?

Interrogations théoriques

Portée et limites des modèles dominants

Théories des identités et de l'action collective

a) Les « nouveaux » mouvements sociaux (Touraine, 1980; Offe, 1990; Kriesi, 1995, 1996): école européenne ; unicité et dominance d'un mouvement social par Société/État-Nation

b) Mobilisation des ressources (Olson, 1977; Siméant, 1998): rapports de force temporaires et impliquant acteurs du champ politique (hors État) autour d'enjeux circonscrits

c) Militance et construction identitaire (Cohen, 1985; McAdam, 1988, Paulsen, 1993; Bernstein, 1997) : prégnance des milieux et des réseaux sociaux sur la dimension collective de l'identité individuelle (figure du militant) ; identité consubstantielle de l'action collective.

Nouvelle théorie critique

Cosmopolitisme mettant en porte-à-faux le paradigme du «nationalisme méthodologique» et ses prolongements en termes d'analyse *inter* et/ou *trans* nationale (Beck, 2003, 2007; Latour, 2002; Habermas, 2000)

Interrogations théoriques

Proposition d'un modèle d'analyse

L'analyse du MSI gagne à conjuguer ces références théoriques et à s'inscrire dans le cadre de cette transition (affectant le phénomène et son analyse) car son action collective dans ce contexte fait face à 2 obstacles majeurs:

- 1er obstacle: *Le paradoxe du "syndicalisme international"*.
- 2ème élément: la *synchronicité de l'histoire du travail et de l'histoire du syndicalisme* dans les pays industrialisés est un non-sens historique dans les pays du Sud (qui abritent aujourd'hui la plus grande partie du travail industriel et de la "classe ouvrière") et pose autrement la question syndicale.